



██████████ 17 października 2024 r.

Rada Miejska w Insku  
ul. Bohaterów Warszawy 38  
73-140 Insko

Skarżąca:

██████████  
██████████  
██████████  
██████████

### SKARGA na Ewę Szkołut – Burmistrz Inńska

Działając w imieniu własnym na podstawie art. 227 w zw. z 228 K.p.a., wnoszę skargę na działalność Burmistrz Inńska związaną z niegospodarnością w zakresie wydatkowania środków publicznych, tj. w sposób sprzeczny z art. 44 ust. 3 pkt 1) U.f.p., stanowiącego naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 11 ust. 1 U.n.d.f.p., w związku z przeprowadzonym zapytaniem ofertowym, znak: ZP.5.2024.MP, którego przedmiot stanowiło „Dożywianie dzieci w zespole szkół oraz w żłobku w Insku”, która w rezultacie doprowadziła do naruszenia interesu Skarżącej.

### UZASADNIENIE

14 sierpnia 2024 r., pod adresem: <https://bip.insko.pl/dozywianie-dzieci-w-zespole-szkol-oraz-w-zlobku-w-insku.html>, zamieszczone zostało zapytanie ofertowe, znak: ZP.5.2024.MP na świadczenie usług gastronomicznych związanych z dożywianiem dzieci w zespole szkół oraz w żłobku w Insku. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w dziale VII ust. 3 zapytania, biorący udział w postępowaniu zobowiązani byli do podania ceny ofertowej brutto za wykonanie przedmiotu zamówienia oraz cen jednostkowych brutto poszczególnych posiłków wskazanych w zapytaniu ofertowym wraz z podaniem wartości brutto „wsadu do kotła” dla pełnej porcji obiadowej i pomniejszonej porcji obiadowej.

Z zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty zamieszczonego na stronie prowadzonego postępowania, znak: ZP.5.2024.MP z 23 sierpnia 2024 r. wynika, iż wpłynęły trzy oferty, z czego tylko dwie zostały uwzględnione przy wyborze, a były to:

- 1) oferta nr 1 złożona przez Projekt Bistro 2022 Sp. z o.o. (zwana dalej: „Ofertą nr 1”) ul. Armii Krajowej 35, 73-140 Insko  
- zaofferowana cena brutto 103 200,00 zł;
- 2) oferta nr 2 złożona przez Skarżącą (zwana dalej: „Ofertą Skarżącej”)  
- zaofferowana cena brutto: 110 850,00 zł.

Szczegółowa analiza powyższych ofert wykazała, iż zakres cen i kosztów Gminy Insko kształtował się w następujący sposób:

- 1) w zakresie Oferty nr 1:
  - a) obiad w pełnej porcji: 12,00 zł;  
w tym wsad do kotła 6,00 zł / różnica do zapłaty dla Gminy Insko wynosi 6,00 x 5100 posiłków = 30 600,00 zł;

b) pomniejszona porcja obiadowa „ciepły posiłek”: 7,40 zł;  
w tym wsad do kotła 4,00 / różnica do zapłaty dla Gminy Ińsko wynosi 3,40 x 5000 posiłków  
= 17 000,00 zł;

Łączna kwota do zapłaty przez Gminę Ińsko wynosi zatem 47 600,00 zł.

- 2) W zakresie Oferty Skarżącej, zakres cen i kosztów Gminy Ińsko kształtował się następująco:
- a) obiad w pełnej porcji: 12,50 zł;  
w tym wsad do kotła 9,49 zł / różnica do zapłaty dla Gminy Ińsko wynosi 3,01 x 5100  
posiłków = 15 351,00 zł;
  - b) pomniejszona porcja obiadowa „ciepły posiłek”: 8,45 zł;  
w tym wsad do kotła 5,69 zł / różnica do zapłaty dla Gminy Ińsko wynosi 2,76 x 5000  
posiłków 13 800 zł;

Łączna kwota do zapłaty przez Gminę Ińsko wynosi zatem 29 151,00 zł.

Z powyższych wyliczeń wynika, iż czynnikiem cenotwórczym wywierającym znaczący wpływ na wynik postępowania był wsad do kotła stanowiący jedynie koszt produktów niezbędnych do przygotowania posiłku, który ponadto zobowiązani są ponieść rodzice uczniów.

Zgodnie bowiem z art. 106 ust. 4 U.p.o., do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki. Zatem Gmina realizując zadania własne w zakresie dożywiania uczniów, winna była wziąć pod uwagę wyłącznie te obciążenia, które rzeczywiście będzie obowiązywania ponieść. Wówczas umożliwiłoby to celowe, rzetelne i oszczędne wydatkowanie środków publicznych.

Tymczasem sposób skonstruowania zapytania ofertowego w związku z prowadzonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego spowodował, iż wyłoniony został Wykonawca, który złożył ofertę mniej korzystną względem oferty Skarżącej.

W przypadku obiadu różnica wyniosła 2,99 zł, co przy 5100 posiłków stanowi 15 249,00 zł, zaś w przypadku „ciepłego posiłku” różnica ta ukształtowała się na poziomie 0,64 zł, co przy 5000 posiłków wyniosło 3 200,00 zł. Zatem łączny koszt udzielonego zamówienia mógłby być niższy o **18 449,00 zł**.

Mając na względzie powyższe okoliczności zasadnym jest twierdzenie, iż postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, przeprowadzone zostało w sposób uniemożliwiający celowe, rzetelne i oszczędne wydatkowanie środków publicznych. Uwzględnienie wsadu do kotła, jako jednego z czynników cenotwórczych wywarło istotny wpływ na ukształtowanie ostatecznej wartości zamówienia, tym samym obciążając Gminę dodatkowymi kosztami w wysokości 18 449,00 zł, wynikającymi wyłącznie z włączenia do ostatecznej wartości zamówienia, również kosztów produktów użytych do przygotowania posiłków (wsadu do kotła). Przyznać należy, iż zasadnym jest ujęcie tej wartości w formularzu ofertowym, gdyż umożliwia ona wyodrębnienie kosztów produktów użytych do przygotowania posiłku od pozostałych kosztów, wskazanych przez ustawodawcę w dyspozycji zawartej w art. 106 ust. 4 U.p.o. Niemniej jednak zaznaczenia wymaga, iż Gmina zobowiązana jest do ponoszenia wszystkich wydatków za wyjątkiem wsadu do kotła, do którego pokrycia zobowiązani są rodzice uczniów. Zatem uwzględnienie tego elementu, jako czynnika cenotwórczego, nie zaś wyłącznie jako informacji pozwalającej na wyodrębnienie poszczególnych kosztów, naraziło Gminę na poniesienie dodatkowych obciążeń finansowych, a Skarżącą pozbawiło możliwości uzyskania zamówienia.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż działalność Burmistrz Ińska doprowadziła do niegospodarności w zakresie wydatkowania środków publicznych w związku z przeprowadzonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego, znak: ZP.5.2024.MP, narażając tym samym Gminę Ińsko na znacząco wyższe koszty udzielonego zamówienia, jednocześnie naruszając interes Skarżącej.

Całokształt przytoczonych okoliczności prowadzi do wniosku, iż niniejsza skarga w pełni zasługuje na uwzględnienie, zaś wobec Burmistrz Ińska winny zostać wyciągnięte odpowiednie konsekwencje.